



## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**Deliberazione n. 104 del 29/12/2021**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2022/2024 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10 D.LGS. 118/2011).**

L'anno **duemilaventuno** il giorno **ventinove** del mese di **dicembre** alle ore **18:00**.

In seguito ad avvisi scritti, notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte, si è oggi adunato il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria, seduta Pubblica per adunanza in Prima convocazione.

Fatto l'appello risultano all'inizio della seduta:

DALL'OMO DAVIDE	Consigliere	P	MAZZOLI MARA	Consigliere	P
PISCHEDDA LIDIA ROSA	Consigliere	P	CARDO SERGIO	Consigliere	P
FILIPPELLI MATTEO	Consigliere	P	VANELLI MARIO	Consigliere	P
TORCHI PATRIZIA	Consigliere	P	BONORA GIORGIA	Consigliere	P
BEGHELLI ILARIA	Consigliere	P	RISI MARISA	Consigliere	P
LORENZINI LUCA	Consigliere	P	NUCARA FRANCESCO	Consigliere	A
BIGNAMI GLORIA	Consigliere	P	NICOTRI LUCA	Consigliere	P
MONTESANO MARIA	Consigliere	P	DE LUCIA CAROLINA	Consigliere	P
ZANETTI TIZIANO	Consigliere	P			

**PRESENTI N. 16**

**ASSENTI N. 1**

Assume la presidenza Lidia Rosa Pischedda, quale Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa in funzione di Segretario Generale il dr. DALLOLIO PAOLO, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Rispetto all'appello iniziale risulta entrato il Consigliere Nucara: **presenti n. 17 Consiglieri**.  
Ai sensi delle vigenti disposizioni emergenziali per arginare la diffusione del virus COVID-19 e del Decreto della Presidente del Consiglio comunale, prot. n. 9123/20 del 7/04/2020, i lavori consiliari si svolgono con tutti i componenti in videoconferenza.

La Presidente PISCHEDDA LIDIA ROSA dà atto della sussistenza del numero legale.  
Sono stati designati scrutatori i Consiglieri: Filippelli Matteo, Gloria Bignami, Bonora Giorgia.  
Assessori presenti: Matteo Badiali, Norma Bai, Daniela Occhiali e Ernesto Russo.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

*Sentita la relazione del Sindaco illustrativa della seguente proposta di delibera:*

### **Richiamati:**

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e successive integrazioni e modificazioni;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*", come modificato ed integrato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- l'art. 174 del D.Lgs. n. 267/2000 il quale prevede che lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione siano predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno;
- l'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 che prevede che gli Enti Locali approvino entro il 31 dicembre il Bilancio di Previsione, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale;
- gli artt. da 9 al 20 del vigente Regolamento di contabilità che dispone in merito ai documenti di programmazione e di previsione e modalità ed ai tempi di presentazione al Consiglio della proposta di bilancio;

### **Premesso che:**

- la Giunta Comunale, con deliberazione n. 133 in data 09/12/2021, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato la nota di aggiornamento al DUP 2022-2024 e ne ha disposto la presentazione ai fini della successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale unitamente al bilancio di previsione, nella quale si tiene conto degli eventi e del quadro normativo sopravvenuti;
- la Giunta comunale, con deliberazione n.134 in data 09/12/2021 ha approvato lo Schema di Bilancio di Previsione Finanziaria 2022-2024;
- la Giunta comunale con deliberazione n. 135 in data 09/12/2021 ha approvato la Determinazione dei proventi delle sanzioni amministrative per violazione al codice della strada per l'anno 2022;
- la Giunta Comunale con deliberazione n. 137 in data 22/12/2021 ha approvato le tariffe relative ai servizi a domanda individuale e percentuale di copertura tariffe e diritti relativi agli altri servizi resi dall'ente;

### **Considerato che:**

- a partire dalla programmazione 2019-2021 trova applicazione il DM del MIT n. 14 del 16 gennaio 2018, emanato in attuazione dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, che disciplina i contenuti, i tempi e le modalità di redazione ed aggiornamento del programma delle opere pubbliche e del programma delle forniture di beni e servizi e che, pertanto, il programma triennale delle opere pubbliche 2022-2024 e quello biennale delle forniture di beni e servizi sono contenuti nel DUP e vengono approvati ed aggiornati negli importi e negli interventi nella nota di aggiornamento al DUP 2022;
- per quanto concerne i servizi a domanda individuale, la copertura media per l'esercizio 2022 risulta del 56,71%, conformemente alla deliberazione della Giunta Comunale n.137 del 22/12/2021, esecutiva ai sensi di legge;
- l'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, il quale impone agli enti locali di fissare nel bilancio di previsione il limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione;
- l'articolo 14, comma 1, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di consulenza, studio e

ricerca il cui importo superi il 4,2% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,4% se la spesa sia superiore a 5 milioni di euro;

- l'articolo 14, comma 2, del decreto legge n. 66/2014 (conv. in legge n. 89/2014), il quale prevede che le pubbliche amministrazioni non possono conferire incarichi di collaborazione coordinata e continuativa il cui importo superi il 4,5% della spesa di personale (come risultante dal conto annuale del personale 2012), ovvero l'1,1% se la spesa sia superiore a 5 milioni di euro;
- la programmazione degli incarichi è unicamente connessa all'attività istituzionale stabilita dalla legge e non dovrà superare il limite stabilito dall'art. 14 del D.L. 66/2014;

**Richiamate** le proprie precedenti deliberazioni di Consiglio Comunale in data odierna:

- n. 103 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al DUP 2022-2024 che comprende tra gli altri:

- 1) il piano del fabbisogno del personale triennio 2022-2024;
- 2) Programma Triennale Opere Pubbliche Triennio 2022-2024 ed elenco annuale 2022;
- 3) la programmazione del fabbisogno biennale di beni e servizi - biennio 2022/2023;

- n. 102 relativa all'approvazione aliquote e detrazioni IMU;
- n. 101 relativa alla verifica della quantità e qualità delle aree e fabbricati da destinare alla residenza, alle attività produttive e terziarie da cedere in diritto di superficie o di proprietà;
- n. 99 con cui è stato modificato il Regolamento per l'istituzione e la disciplina del Canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale;

**Vista** la propria deliberazione nr. 18 del 15/4/2020 con la quale sono state approvate le aliquote progressive dell'addizionale comunale all'irpef per l'anno 2020;

**Dato atto che** nel predisporre il Bilancio 2022-2024 si è tenuto conto del principio della competenza finanziaria potenziata che comporta:

- che le obbligazioni giuridiche attive e passive, giuridicamente perfezionate, vengano registrate nelle scritture contabili nel momento in cui sorgono, ma imputate all'esercizio in cui vengano a scadenza;
- l'iscrizione in Bilancio del Fondo Pluriennale Vincolato, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata;
- la necessità di accertare per intero i crediti anche di dubbia e difficile esazione, salvo le eccezioni consentite dalla norma, con l'obbligo contestuale di prevedere nel Bilancio di Previsione un apposito "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità", determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (punto 3.2 dell'allegato A/2 del D.Lgs. n. 126/2014).

**Richiamati:**

- l'articolo 1, comma 169, della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, che così recita: "Gli enti locali deliberano le aliquote e le tariffe relative ai tributi di loro competenza, entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del Bilancio di Previsione. Dette deliberazioni, anche se adottate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.";
- l'articolo 27, comma 8, della Legge n. 448/2001, che così recita: "Il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del Decreto Legislativo 28 settembre 1998 n. 360, recante l'istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli Enti Locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se adottati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento."

**Dato atto che:**

- costituiscono parte integrante del Bilancio:
  - gli allegati di cui all'articolo 172 del T.U.E.L.;
  - gli allegati previsti nell'allegato 9 del D.Lgs. n. 118/2011;

- i prospetti di articolazione delle tipologie di entrata in categorie e programmi di spesa in macroaggregati ai sensi dell'articolo 165 commi 3 e 5 del T.U.E.L.;
  - il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" ai sensi dell'articolo 118-bis del D.Lgs. n. 118/2011, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.
- il Comune di Zola Predosa non risulta strutturalmente deficitario, rientrando nei parametri di cui al Decreto Interministeriale Interno Economia e Finanze del 28 dicembre 2018 (Gazzetta Ufficiale n. 10 del 12 gennaio 2019);

**Richiamati:**

- l'art. 1, commi 460-461, della Legge n. 232/2016 (legge di bilancio per il 2017), che definisce, con decorrenza 1/1/2018, i nuovi vincoli dei proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al Decreto del Presidente della repubblica 6/6/2001, n. 380, ammettendo anche il finanziamento della spesa corrente per manutenzioni ordinarie delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- l'art. 1, commi 819-826, della Legge n. 145/2018 (legge di bilancio per il 2019), che sancisce il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e delle regole finanziarie aggiuntive oltre le norme generali per l'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali dagli anni 2000. Infatti dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte Costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101/2018, il vincolo di finanza pubblica coincide con gli equilibri ordinari secondo quanto disciplinato dal Dlgs. 118/2011 e dal TUEL. Gli enti si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo, desunto dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto, allegato 10 al d.lgs. 118/2011;
- l'articolo 57, comma 2, prevede che le disposizioni legislative vigenti, di cui all'articolo 6, comma 13, del D.L. n. 78/2010, volte al contenimento e alla riduzione delle spese per la formazione del personale cessino di essere applicate, a decorrere dal 2020, alle regioni, alle province autonome e agli enti locali, nonché ai loro organismi ed enti strumentali (anche se costituiti in forma societaria).
- l'art. 187, comma 3, del Tuel che dispone in merito all'iscrizione nella prima annualità del bilancio di previsione degli accantonamenti e dei fondi vincolati che costituiscono quote dell'avanzo presunto dell'esercizio precedente;

**Dato atto** che alla data di predisposizione del bilancio di previsione risultano garantite per l'anno 2021 le disposizioni di cui all'art. 1 comma 859 della Legge 145/2018 e pertanto non si è provveduto all'applicazione delle misure di cui all'art. 1 comma 862 della Legge 145/2018 e quindi la costituzione per l'anno 2022 dell'accantonamento denominato Fondo Garanzia Debiti Commerciali;

**Precisato** che le tariffe del servizio idrico integrato sono di competenza di Atersir - Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti;

**Sottolineato** che copia dello schema di bilancio di previsione finanziario 2022/2024, approvato dalla Giunta Comunale con atto n. 134 del 09/12/2021, è stato messo a disposizione dei Consiglieri comunali a partire dal 09/12/2021 nel rispetto dei tempi e delle modalità previste dal vigente Regolamento comunale di contabilità;

**Acquisito** il parere favorevole dell'Organo di Revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. n. 267/2000 che si allega alla presente deliberazione sotto la lettera C);

**Dato atto** che il progetto di Bilancio è stato presentato e discusso nelle sedute congiunte delle Commissioni Affari e Bilancio/Servizi alla Persona e alle Imprese/Pianificazione, gestione e controllo del territorio nelle date del 16 novembre e 09 dicembre e in Commissione Affari e Bilancio in data 02/12/2021;

**Dato atto** che la proposta di Bilancio 2022-24 è stata presentata all'Assemblea delle Consulte di Frazione in data 15/12/2022;

**Preso atto** dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario competente per materia, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. di seguito riportati;

**Richiamati:**

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

**DELIBERA**

Per quanto espresso in premessa e che qui si intende integralmente riportato:

1. Di approvare, ai sensi dell'art. 174, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000 e degli articolo 10 e 11 el D.Lgs. n. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2022-2024, redatto secondo lo schema all. 9 al D.Lgs. n. 118/1011 e comprensivo anche della "Nota Integrativa al Bilancio di previsione" redatta dal Responsabile del Servizio Finanziario, così come risulta dall'**allegato A)** alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e di cui si riportano gli equilibri finali:

Tit NO	Descrizione	Comp. 2022	Cassa	Tit N O	Descrizione	Comp.2022	Cassa
==	FPV di entrata	€ 3.000.000,00	=====	I	Spese correnti	€ 17.048.490,39	€ 20.071.718,00
I	Entrate tributarie	€ 13.642.540,00	€ 17.487.437,16				
II	Trasferimenti correnti	€ 797.969,82	€ 917.837,29	II	Spese in conto capitale	€ 11.843.000,00	€ 11.843.000,00
III	Entrate extra-tributarie	€ 2.207.321,00	€ 4.583.493,15	III	Spese per incremento di attività finanziarie	€ 0,00	€ 0,00
IV	Entrate in conto capitale	€ 7.923.000,00	€ 9.611.798,95				
V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ 0,00	€ 0,00				
<b>ENTRATE FINALI</b>		<b>€ 24.570.830,82</b>	<b>€ 32.600.566,55</b>	<b>SPESE FINALI</b>		<b>€ 28.891.490,39</b>	<b>€ 31.914.718,00</b>
VI	Accensione di prestiti	€ 1.760.000,00	€ 1.760.000,00	IV	Rimborso di prestiti	€ 439.340,43	€ 439.340,43
VII	Anticipazioni di tesoreria	€ 2.582.285,00	€ 2.582.285,00	V	Chiusura anticipazioni di tesoreria	€ 2.582.285,00	€ 2.582.285,00
IX	Entrate da servizi per conto di terzi	€ 4.556.846,00	€ 4.556.846,00	VII	Spese per servizi per conto di terzi	€ 4.556.846,00	€ 4.556.846,00
<b>TOTALE</b>		<b>€ 33.469.961,82</b>	<b>€ 41.499.697,55</b>	<b>TOTALE</b>		<b>€ 36.469.961,82</b>	<b>€ 39.493.189,43</b>
Avanzo di amministrazione		€ 0,00		Disavanzo di amministrazione		€ 0,00	
<b>TOTALE ENTRATE</b>		<b>€ 36.469.961,82</b>	<b>€ 50.953.957,07</b>	<b>TOTALE SPESE</b>		<b>€ 36.469.961,82</b>	<b>€ 39.493.189,43</b>

2. Di dare atto che il bilancio di previsione 2022-2024 risulta coerente con gli obiettivi del pareggio di bilancio;

3. Di dare atto che il bilancio di previsione 2022-2024 garantisce il pareggio generale e rispetta gli equilibri finanziari di cui all'articolo 162, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000;

4. Di approvare, ai sensi dell'art. 18-bis, del D.Lgs. 118/2011 e secondo quanto previsto dal Decreto del Ministero dell'Interno del 22/12/2015, il piano degli indicatori di bilancio **allegato B)** alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

5. Di dare atto della Relazione e del parere del Collegio dei Revisori dei Conti sul Bilancio di previsione 2022-2024 **allegato C)** alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

6. Di dare atto che lo schema di Bilancio di previsione 2022 è stato illustrato alle Organizzazioni sindacali CGIL-CISL-UIL nell' incontro del 10/12/2022 e che il Verbale di incontro e accordo sottoscritto viene allegato alla presente deliberazione sotto la **lettera D**);

7. Di confermare per l'esercizio 2022 le aliquote progressive dell'addizionale comunale all'irpef approvate con propria deliberazione nr. 18 del 15/4/2020 ;

8. Di trasmettere ai Consiglieri comunali la proposta di articolazione delle tipologie di entrata in categorie e dei programmi di spesa in macroaggregati (all.12 al D. Lgs. 118/2011) allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale sotto **lettera E**);

9. Di inviare la presente deliberazione, esecutiva ai sensi di legge, al tesoriere comunale, ai sensi dell'art. 216, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

10. Di pubblicare sul sito internet i dati relativi al bilancio di previsione in forma sintetica, aggregata e semplificata, ai sensi del DPCM 22 settembre 2014;

11. Di trasmettere i dati del bilancio alla Banca dati della pubblica amministrazione (BDAP), ai sensi del DM 12 maggio 2016;

12. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 al fine di garantire l'operatività degli Uffici e dei Servizi comunali.>>

**La Presidente del Consiglio**, fatto presente che, come concordato in sede di Conferenza dei Capigruppo, i punti iscritti all'odg di convocazione del Consiglio comunale dal n. 4 al n. 8 vengono trattati congiuntamente e votati singolarmente, dà la parola ai Consiglieri per il dibattito consiliare, i cui punti salienti sono riportati nell'**allegato F**) al presente atto che costituisce parte integrante e sostanziale.

Successivamente la **Presidente**, assistita dagli scrutatori, mette ai voti la proposta di delibera innanzi riportata.

L'esito della votazione per appello nominale è il seguente:

**Presenti n. 17 consiglieri;**

n. 11 voti favorevoli

n. 2 astenuti (Nicotri e De Lucia)

n. 4 voti contrari (Vanelli, Risi, Bonora e Nucara)

#### **LA PROPOSTA E' APPROVATA**

Di seguito la Presidente mette ai voti la proposta di immediata eseguibilità.

L'esito della votazione per appello nominale è il seguente:

**Presenti n. 17 consiglieri;**

n. 11 voti favorevoli

n. 2 astenuti (Nicotri e De Lucia)

n. 4 voti contrari (Vanelli, Risi, Bonora e Nucara)

#### **LA PROPOSTA E' APPROVATA**

Indi, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.



Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il Presidente  
PISCHEDDA LIDIA ROSA

Il Segretario  
DALLOLIO PAOLO